

RELAZIONE AL RENDICONTO 2025

1. L'Agenzia per il Trasporto Pubblico Locale del Bacino di Cremona e Mantova

1.1 L'Agenzia

L'Agenzia è un ente pubblico non economico, dotato di personalità giuridica e di autonomia organizzativa e contabile, costituito per l'esercizio in forma obbligatoriamente associata delle funzioni degli enti promotori in materia di trasporto pubblico locale, ai sensi della legge regionale Lombardia 04/04/2012 n. 6, che ha approvato la *“Nuova disciplina del trasporto pubblico locale”*. Con legge regionale 08/07/2015 n. 19 *“Riforma del sistema delle autonomie della regione e disposizioni per il riconoscimento della specificità dei territori montani in attuazione della legge 07/04/2014 n. 56”* la Regione ha introdotto alcune modifiche alla L.R. n. 6/2012, al fine di definire una tempistica ristretta nel percorso di costituzione degli Enti, che si è poi concluso nel 2017 con il completamento del subentro nei contratti di servizio vigenti da parte delle neocostituite Agenzie.

La costituzione dell'Agenzia di Cremona e Mantova ai sensi della L.R. n. 6/2012 è stata disposta dall'Assessore regionale ai Trasporti e Mobilità con decreto 22/07/2015 n. 194. Il 2025 costituisce dunque l'undicesimo esercizio finanziario dell'Ente, che dal 01/01/2016 ha acquisito la titolarità dei contratti di servizio in essere nel bacino di Cremona e Mantova.

L'applicazione delle due leggi approvate dal Consiglio Regionale nel corso del 2019 (6 agosto 2019 n. 15 e 20 dicembre 2019 n. 21), che hanno introdotto importanti innovazioni nel processo organizzativo e nella governance del TPL, è stata completata nel 2022 con l'adeguamento dello Statuto e l'elezione degli organi collegiali.

1.2 Gli Organi dell'Agenzia

Sono organi dell'Agenzia:

- a) l'Assemblea, i cui componenti svolgono la propria attività a titolo onorifico e gratuito e senza alcun rimborso delle spese;
- b) il Consiglio di Amministrazione, composto da cinque consiglieri che svolgono la propria attività a titolo onorifico e gratuito, fatto salvo il rimborso delle spese;
- c) il Presidente, scelto tra i componenti del Consiglio di Amministrazione;
- d) il Direttore, selezionato dall'Agenzia fra gli iscritti ad apposito elenco tenuto a cura della Regione, al quale compete la responsabilità amministrativa, finanziaria e gestionale dell'ente;
- e) l'Organo di revisione, composto da tre revisori eletti dall'Assemblea.

Gli enti aderenti all'Agenzia, rappresentati nell'Assemblea, sono i seguenti:

Comune di Cremona 21,9396%

Provincia di Mantova 20,6767%

Provincia di Cremona 19,3233%

Comune di Mantova 18,0604%

Regione Lombardia 10,0000%

In rappresentanza dei Comuni non capoluogo della provincia di Mantova: Comune di Borgo Mantovano 5,5847%

In rappresentanza dei Comuni non capoluogo della provincia di Cremona: Comune di Crema 2,4153%, Comune di Grontardo 2,0000%

Il Consiglio di Amministrazione dell'Agenzia è stato eletto dall'Assemblea il 22/12/2022 con deliberazione n.10/2022, dura in carica tre anni e sino alla convocazione della prima Assemblea successiva a tale scadenza.

Nome	Ruolo	Compenso	Scadenza
Rossi Maurizio	Presidente	Euro 0,00	22/12/2025
Borsari Alberto	Consigliere Vicepresidente	Euro 0,00	22/12/2025
Bondavalli Romano	Consigliere	Euro 0,00	22/12/2025
Bassi Giorgio	Consigliere	Euro 0,00	22/12/2025
Genzini Silvia	Consigliere	Euro 0,00	22/12/2025

L'Organo di Revisione: pure eletto dall'Assemblea con deliberazione n. 11/2022 nella medesima seduta del 22/12/2022.

Presidente è il dott. Alessandro Zeni; gli altri componenti del collegio sono il dott. Luigi Gualerzi e il dott. Massimo Moro.

2. Le caratteristiche del territorio, del bacino d'utenza e il servizio svolto

L'Agenzia opera su un bacino costituito, ai sensi della legge regionale n. 6/2012, dai territori delle province di Cremona e Mantova, che si sviluppa su una superficie complessiva di 4.112 kmq e con una popolazione residente al 01/01/2024 di 760.588 abitanti.

2025	Cremona	Mantova
Superficie territoriale kmq	1.770,41	2.341,35
Popolazione residente	353.995	407.312
Densità abitativa	199,95	173,96

Età media	47,3	46,
-----------	------	-----

Fino al 2024 i servizi di trasporto pubblico locale erano regolati da tre contratti di servizio, uno, unico per la provincia di Cremona a seguito di gara europea esperita nel 2012 e attivo dal 2013, disciplinava il trasporto interurbano e i servizi urbani di Cremona e Crema. Due contratti di servizio disciplinavano i servizi interurbani, urbani e di area urbana di Mantova, anch'essi affidati a seguito di gare europee esperite sempre nel 2012 e attivi dallo stesso anno. Nel corso del 2020 su conforme parere degli Enti aderenti, espresso con atti di indirizzo, l'Assemblea avvalendosi della facoltà prevista dal regolamento CE n. 1370/2007 aveva deciso per una proroga negoziata di quattro anni (pari alla metà del precedente affidamento) di tutti e tre i contratti in essere.

Alla scadenza di tale proroga, nelle more delle procedure concorsuali per un nuovo affidamento dei servizi di bacino, si è ritenuto di dover garantire la prosecuzione degli stessi mediante l'imposizione ai gestori uscenti di obblighi di servizio pubblico ai sensi dell'art. 5.5 del regolamento sopra citato. A tal fine sono stati adottati diversi atti impositivi, da ultimo quello di cui alla determinazione 26/05/2025 n. 12, con il quale gli affidamenti emergenziali sono stati estesi fino al 31/12/2026.

L'evoluzione dei ricavi tariffari chilometrici unitari (€/bus*km) dei diversi servizi è così articolata:

Ambito di servizio	2023	2024
Interurbano Cremona	0,90	0,91
Interurbano Mantova	1,15	1,14
Urbano Crema	0,40	0,42
Urbano Cremona	0,57	0,75
Urbano Mantova	0,88	0,84

La produzione effettivamente svolta (esclusi percorsi tecnici e a vuoto) si attesta su circa 16,5 milioni di bus*km annui così

articolati:

2024	Cremona	Mantova
Servizio interurbano	7.685.246	4.958.250
Servizio urbano	1.252.114	2.354.184
Servizio urbano Crema	293.087	

3. Le attività svolte nel corso del 2025

I principali temi su cui si sono incentrate le attività dell'Agenzia hanno riguardato:

- ✓ la rimodulazione dei servizi TPL sia interurbani che urbani, alla ricerca di un sostenibile equilibrio tra efficacia trasportistica, efficienza economica e disponibilità finanziarie;
- ✓ la prosecuzione delle attività propedeutiche all'organizzazione delle procedure concorsuali ad evidenza pubblica (gara) per l'affidamento dei suddetti servizi;
- ✓ l'adozione di misure per la gestione del periodo transitorio intercorrente tra la scadenza dei contratti vigenti e l'avvio dei successivi per entrambi i sottobacini di Cremona e Mantova;
- ✓ la gestione dei finanziamenti per l'acquisto di autobus e tecnologie, l'acquisizione e trasferimento delle risorse relative e la predisposizione/aggiornamento dei piani per le annualità regionali e ministeriali (fra cui gli impegnativi PSNMS e PNRR). Si tratta di progetti importanti che, convogliando significativi finanziamenti, consentiranno il rinnovo della flotta dei mezzi adibiti ai servizi sia urbani che interurbani di Mantova e di Cremona, con veicoli ad alta valenza ecologica (a metano, elettrici e ad idrogeno):
- ✓ l'adeguamento del sito internet istituzionale alle linee guida AgID e l'aggiornamento dei contenuti.
- ✓ l'acquisizione delle risorse umane, strumentali e finanziarie indispensabili a garantire l'operatività dell'Agenzia.

Per maggiori e più dettagliate informazioni si rinvia alla Relazione sulla Performance 2025 allegata al presente rendiconto.

4. Il Rendiconto della gestione finanziaria ed economica dell'Agenzia

Nel corso dell'esercizio risultano emessi n. 323 reversali e n. 801 mandati; gli utilizzi, in termini di cassa, di entrate aventi specifica destinazione per il finanziamento di spese correnti sono stati effettuati nel rispetto delle disposizioni vigenti e in particolare non si è mai fatto ricorso all'indebitamento.

Il bilancio di previsione 2025 è stato approvato dall'Assemblea con deliberazione n. 8/2024 del 18/12/2024, senza quindi ricorrere all'esercizio provvisorio. Il riconoscimento del permanere degli equilibri di bilancio è stato deliberato il 28/07/2025 atto n.5/2025 e la variazione finale di assestamento del bilancio è stata approvata il 28/11/2025 con deliberazione n.6/2025. L'esercizio 2025 si è concluso con le seguenti risultanze relative, corrispondenti a quelle della gestione di cassa del tesoriere.

4.1 La gestione finanziaria 2025

La gestione finanziaria si è svolta come riportato nelle seguenti tabella:



PROSPETTO DIMOSTRATIVO DEL RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE 2025

		GESTIONE		
		RESIDUI	COMPETENZA	TOTALE
Fondo di cassa al 1° gennaio				12.504.251,92
RISCOSSIONI	(+)	2.686.689,68	48.552.695,40	49.239.385,08
PAGAMENTI	(-)	10.959.130,06	39.286.429,92	50.245.559,98
SALDO CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			11.498.077,02
PAGAMENTI per azioni esecutive non regolarizzate al 31 dicembre	(-)			0,00
FONDO DI CASSA AL 31 DICEMBRE	(=)			11.498.077,02
RESIDUI ATTIVI	(+)	525,00	2.882.062,32	2.882.587,32
<i>di cui residui attivi incassati alla data del 31/12 in conti postali e bancari in attesa del riversamento nel conto di tesoreria principale</i>				0,00
<i>di cui derivanti da accertamenti di tributi effettuati sulla base della stima del dipartimento delle finanze</i>				0,00
RESIDUI PASSIVI	(-)	1.120.845,16	12.088.017,15	13.208.862,31
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	(-)			47.038,26
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	(-)			0,00
FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	(-)			0,00
RISULTATO DI AMMINISTRAZIONE AL 31 DICEMBRE 2025 (A)				1.124.763,77

Composizione del risultato di amministrazione al 31/12/2025		
Parte accantonata		
Fondo crediti di dubbia esigibilità al 31/12/2025		0,00
Accantonamento residui perenti al 31/12/2025		0,00
Fondo anticipazioni liquidità		0,00
Fondo perdite società partecipate		0,00
Fondo contenzioso		0,00
Fondo di garanzia debiti commerciali		0,00
Fondo obiettivi di finanza pubblica		0,00
Altri accantonamenti		0,00
Totale parte accantonata (B)		0,00
Parte vincolata		
Vincoli derivanti da leggi e dai principi contabili		0,00
Vincoli derivanti da trasferimenti		0,00
Vincoli derivanti dalla contrazione di mutui		0,00
Vincoli formalmente attribuiti all'ente		1.099.746,67
Altri vincoli		0,00
Totale parte vincolata (C)		1.099.746,67
Parte destinata agli investimenti		
Totale parte destinata agli investimenti (D)		0,00
Totale parte disponibile (E=A-B-C-D)		25.017,10
Se E è negativo, tale importo è iscritto tra le spese del bilancio di previsione come avanzo da ripianare		

QUADRO RIASSUNTIVO DELLE SPESE



**Agenzia per il trasporto
pubblico locale del bacino
di Cremona e Mantova**

CONTO DEL BILANCIO 2025 RIEPILOGO GENERALE DELLE SPESE PER TITOLI

TITOLO	DENOMINAZIONE	RESIDUI PASSIVI AL 1/1/2025 (RS)		PAGAMENTI IN C/RESIDUI (PR)		RIACCERTAMENTO RESIDUI (R)		RESIDUI PASSIVI DA ESERCIZI PRECEDENTI (EP = RS-PR-R)			
		PREVISIONI DEFINITIVE DI COMPETENZA (CP)		PAGAMENTI IN C/COMPETENZA (PC)		IMPEGNI (I)		ECONOMIE DI COMPETENZA (ECP = CP-I-FPV)			
		PREVISIONI DEFINITIVE DI CASSA (CS)		TOTALE PAGAMENTI (TP = PR+PC)		FONDO PLURIENNALE VINCOLATO (FPV)		TOTALE RESIDUI PASSIVI DA RIPORTARE (TR = EP+EC)			
DISAVANZO DI AMMINISTRAZIONE		CP	0,00								
Titolo 1	Spese correnti	RS	9.496.837,49	PR	8.372.630,06	R	-3.362,27		EP	1.120.845,16	
		CP	47.981.516,81	PC	35.230.177,58	I	45.312.068,86	ECP	2.622.409,69	EC	10.081.891,28
		CS	57.478.354,30	TP	43.602.807,64	FPV	47.038,26		TR	11.202.736,44	
Titolo 2	Spese in conto capitale	RS	2.586.500,00	PR	2.586.500,00	R	0,00		EP	0,00	
		CP	10.006.000,00	PC	343.449,60	I	2.348.525,47	ECP	7.657.474,53	EC	2.005.075,87
		CS	12.592.500,00	TP	2.929.949,60	FPV	0,00		TR	2.005.075,87	
Titolo 7	Uscite per conto terzi e partite di giro	RS	5.420,34	PR	0,00	R	-5.420,34		EP	0,00	
		CP	4.405.000,00	PC	3.712.802,74	I	3.713.852,74	ECP	691.147,26	EC	1.050,00
		CS	4.410.420,34	TP	3.712.802,74	FPV	0,00		TR	1.050,00	
TOTALE TITOLI		RS	12.088.757,83	PR	10.959.130,06	R	-8.782,61		EP	1.120.845,16	
		CP	62.392.516,81	PC	39.286.429,92	I	51.374.447,07	ECP	10.971.031,48	EC	12.088.017,15
		CS	74.481.274,64	TP	50.245.559,98	FPV	47.038,26		TR	13.208.862,31	
TOTALE GENERALE DELLE SPESE		RS	12.088.757,83	PR	10.959.130,06	R	-8.782,61		EP	1.120.845,16	
		CP	62.392.516,81	PC	39.286.429,92	I	51.374.447,07	ECP	10.971.031,48	EC	12.088.017,15
		CS	74.481.274,64	TP	50.245.559,98	FPV	47.038,26		TR	13.208.862,31	

QUADRO RIASSUNTIVO DELLE ENTRATE



**Agenzia per il trasporto
pubblico locale del bacino
di Cremona e Mantova**

CONTO DEL BILANCIO 2025 RIEPILOGO GENERALE DELLE ENTRATE PER TITOLI

TITOLO TIPOLOGIA	DENOMINAZIONE	RESIDUI ATTIVI AL 1/1/2025 (RS)	RISCOSSIONI IN C/RESIDUI (RR)	RIACCERTAMENTO RESIDUI (R)	MAGGIORI O MINORI ENTRATE DI COMPETENZA =A-CP	RESIDUI ATTIVI DA ESERCIZI PRECEDENTI (EP = RS-RR+R)
		PREVISIONI DEFINITIVE DI COMPETENZA (CP)	RISCOSSIONI IN C/COMPETENZA (RC)	ACCERTAMENTI (A)		RESIDUI ATTIVI DA ESERCIZIO DI COMPETENZA (EC = A-RC)
		PREVISIONI DEFINITIVE DI CASSA (CS)	TOTALE RISCOSSIONI (TR=RR+RC)	MAGGIORI O MINORI ENTRATE DI CASSA =TR-CS		TOTALE RESIDUI ATTIVI DA RIPORTARE (TR = EP+EC)
	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE CORRENTI	CP 29.478,21				
	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER SPESE IN CONTO CAPITALE	CP 0,00				
	FONDO PLURIENNALE VINCOLATO PER INCREMENTO DI ATTIVITA' FINANZIARIE	CP 0,00				
	UTILIZZO AVANZO DI AMMINISTRAZIONE	CP 3.070.230,56				
	- di cui Utilizzo Fondo anticipazioni di liquidità	CP 0,00				
	FONDO DI CASSA AL 1° GENNAIO DELL'ESERCIZIO	CS 12.504.251,92				
20000	TITOLO 2 Trasferimenti correnti	RS 2.298.161,05	RR 2.298.161,05	R 0,00	CP -1.508.232,69	EP 0,00
		CP 44.702.008,04	RC 40.490.317,19	A 43.193.775,35		EC 2.703.458,16
		CS 47.000.169,09	TR 42.788.478,24	CS -4.211.690,85		TR 2.703.458,16
30000	TITOLO 3 Entrate extratributarie	RS 388.528,63	RR 388.528,63	R 0,00	CP -7.195,84	EP 0,00
		CP 185.800,00	RC 0,00	A 178.604,16		EC 178.604,16
		CS 574.328,63	TR 388.528,63	CS -185.800,00		TR 178.604,16
40000	TITOLO 4 Entrate in conto capitale	RS 0,00	RR 0,00	R 0,00	CP -7.651.474,53	EP 0,00
		CP 10.000.000,00	RC 2.348.525,47	A 2.348.525,47		EC 0,00
		CS 10.000.000,00	TR 2.348.525,47	CS -7.651.474,53		TR 0,00
90000	TITOLO 9 Entrate per conto terzi e partite di giro	RS 525,00	RR 0,00	R 0,00	CP -691.147,26	EP 525,00
		CP 4.405.000,00	RC 3.713.852,74	A 3.713.852,74		EC 0,00
		CS 4.405.525,00	TR 3.713.852,74	CS -691.672,26		TR 525,00
	TOTALE TITOLI	RS 2.687.214,68	RR 2.686.689,68	R 0,00	CP -9.858.050,32	EP 525,00
		CP 59.292.808,04	RC 46.552.695,40	A 49.434.757,72		EC 2.882.062,32
		CS 61.980.022,72	TR 49.239.385,08	CS -12.740.637,64		TR 2.882.587,32
	TOTALE GENERALE DELLE ENTRATE	RS 2.687.214,68	RR 2.686.689,68	R 0,00	CP -9.858.050,32	EP 525,00
		CP 62.392.516,81	RC 46.552.695,40	A 49.434.757,72		EC 2.882.062,32
		CS 74.484.274,64	TR 49.239.385,08	CS -12.740.637,64		TR 2.882.587,32

4.2 Contabilità economico-patrimoniale

Dal 2017 anche l'Agenzia è tenuta alla presentazione del fascicolo economico-patrimoniale (vedere fascicolo allegato).

4.3 La partecipazione in società e altri organismi partecipati

L'Agenzia non detiene partecipazioni in società di capitali e nemmeno partecipa in altri organismi; ha aderito a Federmobilità, Associazione senza scopo di lucro che riunisce gli enti responsabili del governo della mobilità.

4.4 Il fondo crediti di dubbia esigibilità

L'allegato n. 2/4 "Principio contabile applicato concernente la contabilità finanziaria" richiamato dall'art. 3 del Decreto Legislativo 23 giugno 2011 n. 118 così come modificato dal decreto Legislativo 10 agosto 2014 n. 126, in particolare al punto 3.3 e all'esempio n. 5 in appendice, disciplina l'accantonamento al fondo crediti di dubbia esigibilità a fronte di crediti di dubbia e difficile esazione accertati nell'esercizio.

Non avendo entrate di dubbia esigibilità, nel corso del 2025 l'Agenzia non ha previsto né stanziato alcun importo per FCDE.

4.5 Il fondo di riserva

Nel bilancio 2025 sono stati stanziati € 130.000,00 al fondo di riserva.

4.6 Il servizio Tesoreria e la situazione di cassa

Dal 01/07/2022 il servizio è affidato al Monte dei Paschi di Siena (MPS).

4.7 Gli investimenti e il patrimonio dell'Agenzia

L'Agenzia non ha attivato investimenti per lavori o la realizzazione di opere pubbliche nel corso del 2025. L'Agenzia non ha acquistato beni mobili nel corso del 2025.

Il Patrimonio dell'Agenzia al 31.12.2025 è rappresentato dal fondo cassa presso il Tesoriere di euro 11.498.077,02.

4.8 Il ricorso al credito

L'Agenzia non ha fatto ricorso ad indebitamento nel corso del 2025. Il valore dei debiti da finanziamento al 31/12/2025 è quindi pari a 0,00 (zero).

4.9 Il Fondo pluriennale vincolato

Il FPV è un saldo finanziario costituito da risorse già accertate destinate al finanziamento di obbligazioni passive dell'ente già impegnate, ma esigibili in esercizi successivi a quello in cui è stata accertata l'entrata.

4.11 Garanzie prestate dall'Agenzia

L'Agenzia non ha rilasciato garanzie principali o sussidiarie a favore di enti e di altri soggetti nel corso del 2025.

4.12 Finanza derivata

L'Ente non ha attivato nel corso del 2025 operazioni di finanza derivata.

4.13 Le spese di rappresentanza

L'Agenzia nel corso del 2025 non ha sostenuto spese di rappresentanza.